



Conferência

“Orçamentos Participativos em Contexto Metropolitano: Experiências e Desafios”

Outubro 2014

Município de Odivelas



AMADORA
Câmara Municipal



Cinco Edições de Orçamento Participativo

Dotações Orçamentais

- 1ª Edição 2011 – não foi estipulada dotação
- 2ª Edição 2012 – 500 000 €, posteriormente reajustada na sequência das estimativas de custo das propostas apresentadas
- 3ª Edição 2013 – 1 000 000 € repartida pelos anos de 2013 e 2014
- 4ª Edição 2014 – 500 000 € repartida pelos anos de 2014 e 2015
- 5ª Edição 2015 – 500 000 € repartida pelos anos de 2015 e 2016

➤ **A introdução da plurianualidade a partir de 2013**



Modelo do Orçamento Participativo

1ª e 2ª Edições – Consultivo

A partir da 3ª Edição – Co-decisional

Na fase consultiva, procurou assegurar-se o critério da representatividade das freguesias .

As propostas colocadas a votação são previamente avaliadas pelos serviços municipais quanto à sua exequibilidade técnica, nomeadamente a confirmação documentada da propriedade municipal da área de intervenção, exercício de competências municipais, (in)compatibilidade com investimentos já programados e quanto à previsão de custos (os projetos que ultrapassem a dotação máxima do OP não são submetidos à votação).



AMADORA
Câmara Municipal



Participação

OP 2011 : foram registadas 163 propostas, das quais 27 enviadas por endereço eletrónico, tendo sido incluídas 25 dessas propostas nas GOP e Orçamento;

OP 2012: foram apresentadas 253 propostas/ideias, 110 via correio eletrónico, tendo sido integradas 19 propostas nas GOP e Orçamento;

OP 2013: foram formuladas 55 propostas das quais, após avaliação por parte serviços municipais quanto às condições de viabilidade técnica, foram colocadas à votação 26 . A votação registou 471 votos que se traduziu na escolha de 6 propostas distribuídas por diferentes áreas de ação (desporto, lazer, cultura, proteção do meio ambiente e ordenamento do território) e dotadas nas GOP e Orçamento;

OP 2014: foram submetidas 41 propostas, das quais colocadas à votação 16 que obtiveram 124 votos. As primeiras 4 mais votadas integram as GOP e Orçamento



Síntese de balanço

Balanço das duas primeiras edições: evidenciou um aumento no número de propostas apresentadas presencialmente e através de correio eletrónico e uma diminuição do número de participantes nas reuniões de trabalho nas freguesias.

Esta situação levou a que se procurasse dotar o OP de uma dimensão mais envolvente, pelo que para o OP 2013 se optou por um modelo co-decisional.

No site próprio do OP – <http://op.cm-amadora.pt> – é prestada toda a informação, nomeadamente, publicação das propostas apresentadas, votação, divulgação dos resultados, reportes sobre a execução dos projetos ou informações sobre participações em eventos.

Balanço das 2 ultimas edições e do processo em curso: o nº de participantes e o nº de propostas submetidas é mais reduzido o que nos reconduz à necessidade de um amplo processo de reflexão.



AMADORA
Câmara Municipal



Existem mecanismos de validação

Registo

Para participar, registe-se.

Nome:

Email:

Utilizador:

Morada:

Código Postal:

Telefone / Telemóvel:

BI / CC / Passaporte:

Arquivo:

Validade BI:

Data Nascimento:

Filiação Pai:

Filiação Mãe:

Estado Civil:

Género:

☐ Masculino


☐ Feminino

Faixa etária:

Habilitações literárias:



AMADORA
Câmara Municipal

Proposta	Fotografias	Comentários	Votos
Título:			
Proposta 01 - Arranjo estacionamento Av. da Quinta Grande 87			
Origem:			
Internet			
Tipo de proposta:			
Estradas			
Estado Execução			
Publicar Estado Execução:			
Não			
Resumo:			
Descrição:			
Arranjo do estacionamento frente ao nº 87 da Av. da Quinta Grande em Afragide			
Valor de investimento estimado: 12.500€			
Data Submissão:			
19-06-2014			
Ficheiros			
Não existem Ficheiros			
Localização:			
			

Exemplos de propostas excluídas por questões técnicas

Proposta 06 Proteção/Requalificação do espaço envolvente da subestação da REFER -
Proteção/Requalificação do espaço envolvente da subestação da REFER na Rua de Dili -
Freguesia Mina de Água .

Justificação da exclusão: Não exequível, a intervenção é em propriedade privada da EDP.

Proposta 11 Jardim dos Aromas - Criação de quiosque (esplanada) e casas de banho –
Localizado na Buraca (freguesia de Águas Livres)

Justificação da exclusão: No âmbito da construção do Jardim dos Aromas foi executado um avançado em estrutura metálica junto à piscina, com a finalidade de dar apoio aos utentes do parque, constituído por uma zona de estadia, mesas e acesso ao bar e às casas de banho, cuja gestão está a cargo da Junta de Freguesia.

A CMA não está vocacionada para a exploração de espaços comerciais (quiosque), o que obrigaria à abertura de um concurso para a sua exploração e não conhece o perfil potencial de procura para a exploração deste tipo de equipamentos, pelo que não está garantida essa concessão.

Considerando as valências do equipamento existente, que a sua localização é adjacente ao Jardim e as supra referidas condicionantes para a instalação/exploração do quiosque, a proposta não foi considerada.

OP'15 // BEM-VINDO

[|](#) [Registar](#) [|](#) [Entrar](#) [|](#)

NOTÍCIA

Balanço do OP 2011, 2012 e 2013 na Amadora



Após a realização de três edições do Orçamento Participativo, e estando a decorrer a quarta edição, a Câmara Municipal da Amadora apresentou no Boletim Municipal N.º 19 o balanço das edições do OP 2011, 2012 e 2013.

Esse balanço pode ser consultado no ficheiro anexo.

Ficheiros anexos

 [Balanço do OP 2011, 2012 e 2013 na Amadora](#)

2011

PROJETOS
E DESPESA
EXECUTADA

- **EB1/JI Manuel Heleno (Carenque)**

Execução de obras de beneficiação - **155.000,00€**

- **Boas Práticas Ambientais**

Realização de campanhas de sensibilização sobre recolha seletiva e deposição de RSU.

- **Pista de Caminhada na Buraca**

Elaboração do projeto e execução das obras da pista com aparelhos para a prática de exercício físico na Rua 1.ª de Maio. **43.834,48€**

- **Jardim 25 de Abril**

Construção de parque infantil - **52.433,75€**

- **Rua D. João de Mascarenhas**

Execução da poda de árvores.

- **Rua António Feijó**

Execução de intervenção de qualificação e arborização dos passeios - **62.847,40€**

- **Pista de Caminhada em S. Brás**

Elaboração do projeto e execução das obras de implantação da pista entre as rotundas da Av. Artur Semedo e da Estrada da Serra da Mira - **102.590,22€**

- **Matinha da Venda Nova**

Elaboração do projeto (canteiros de aromáticas) - **61.254,00€**

- **Arborização da Venteira**

Plantação de árvores nas caldeiras não ocupadas - **22.980,80€**

- **Pista de Caminhada em Alforneiros**

Elaboração do projeto e execução das obras de implantação da pista entre o centro de saúde e a Praça Teófilo Braga - **83.918,85€**



Pista de Caminhada em Alforneiros



Matinha da Venda Nova



AMADORA
Câmara Municipal



Polidesportivo Manuel Guerra



Rua Fernando Maia em A-da-Beja

• **Largo Ana de Castro Osório**

Elaboração do projeto e execução das obras de requalificação - **179.050,10€**

• **Jardim dos Aromas**

Beneficiação da estrutura de sombreamento - **1.217,70€**

• **Polidesportivo Manuel Guerra**

Instalação de relvado sintético - **23.430,00€**

• **Rede de Iluminação Pública na Brandoa**

Elaboração de diagnóstico e reforço da iluminação na Rua Pero Escobar - **20.687,68€**

• **Avenida Alfragide Sul/Ikea**

Execução de obras - **85.569,29€**

• **Largo do Mercado da Damaia (traseiras da pastelaria Lindóia)**

Execução de obra de requalificação - **37.592,16€**

• **Praceta Cidade Maputo**

Execução das obras de requalificação e criação de parque de estacionamento - **62.381,00€**

• **Rua Paiva Ramos e Praça de Táxis**

Execução de repavimentação.

• **Av. D. José I e Reboleira Sul**

Beneficiação dos passeios junto ao Pingo Doce e no acesso à Igreja.

• **Rua Fernando Maia em A-da-Beja**

Execução da obra de beneficiação e reforço da iluminação pública - **41.764,00€**

• **Transportes públicos na Venda Nova**

Desenvolvimento das diligências junto das operadoras com vista à criação de novas paragens nas rotundas de acesso à CRIL.

• **Ligação rodoviária Rotunda do Lido/ Ilha Mágica do Lido/ Casal do Choupo/ Elias Garcia**

Estudo da solução e elaboração do projeto.

PAGAMENTO OP 2011 ATÉ 1 DE JULHO DE 2013:
1.063.688,57€



World Forum for Democracy 2014 STRASBOURG - 2014 from 3 to 5 November 2014



EN FR

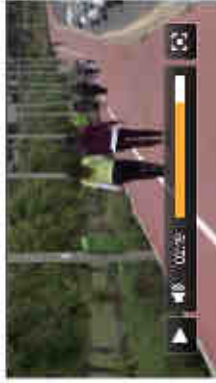
Home Programme 2014 The Collis 2014 Strasbourg 2014 Platform Scientific Committee Library Freedom Forum

LAB 14 - PARTICIPATORY BUDGETING

29 November from 9.30 to 11.30 - Room 6 - Palais de l'Europe
Interpretation: FR/EN/PT

Sponsored by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe

How successful participatory budgeting is in fostering dialogue and trust between citizens and authorities? What can we learn from experience in order to avoid tokenism and avoid alienating local elected officials who may feel deprived of their influence and prerogatives or that having the process hijacked by some interest groups?



Municipality of Amadora, Portugal

Participatory Budgeting is an instrument of participatory democracy characterised by being universal and direct, allowing citizens to participate in the discussion of local public policies. It is directed at residents and workers of the municipality of Amadora, who may present their proposals in public meetings in the Parish Councils of the county and/or through the Internet (website of the Municipality). Proposals are selected according to criteria of relevance, contribution to

strengthening social and territorial cohesion, which is a strategic objective of development of the city and of economic and financial rationality.

Website <http://www.cm-amadora.pt>

YOUR OPINION

Does the following initiative(s) increase significantly citizens' influence in the policy-making process and/or make democratic institutions more transparent, responsive and accountable?

For the Amadora initiative:



Total Votes: 130

Only 1 selected because it is not agreed on

For the "45th Ward of Chicago" Initiative:



Total Votes: 103



AMADORA
Câmara Municipal

NOTÍCIA

OP da Amadora participa no World Forum for Democracy 2013



«As tecnologias de informação e comunicação (TIC) estão a facilitar a disseminação da informação sobre questões políticas, o aumento da participação cívica e a abrir espaços para discussões políticas que envolvem um elevado número de cidadãos» (Conselho da Europa Comité de Ministros 2009).

O Conselho da Europa ocupa uma posição privilegiada para colocar políticos e sociedade civil a discutirem o impacto das TIC nas estruturas e instituições democráticas. Neste âmbito, foi realizado em Estrasburgo, entre 27 e 29 de Novembro, o [World Forum for Democracy 2013](#) sob o tema “Re-wiring Democracy: Connecting citizens and institutions in the digital age”, no qual foram debatidas oportunidades e riscos associados ao desenvolvimento da e-democracia, através de 21 Labs que analisaram 33 plataformas e iniciativas digitais oriundas de diferentes países (Conselho da Europa World Forum for Democracy 2013).

O Orçamento Participativo da Amadora foi uma das iniciativas seleccionadas para participar no Fórum, estando enquadrado no Tema 3 – [Governar com os Cidadãos](#) e fazendo parte do [LAB 14 – Orçamento Participativo](#). Com esta presença pretendeu-se partilhar a experiência adquirida e os resultados alcançados, tendo sido realizado um vídeo que resume as três primeiras edições do OP, realçar a importância da adopção do modelo co-decisional e introdução da página de Internet e reflectir sobre os pontos críticos do processo.

Os projectos apresentados foram colocados a votação online sob a pergunta: “Será que a seguinte iniciativa aumenta significativamente a influência dos cidadãos no processo de decisão política e/ou torna as instituições democráticas mais transparentes, ágeis e responsáveis?”. O OP da Amadora obteve uma percentagem de 82% de votos positivos. Esta votação positiva leva a acreditar que o caminho seguido pela Autarquia vai de encontro ao aprofundamento constante das boas práticas de incentivo da participação dos cidadãos na gestão da cidade.





Pontos Fortes / Boas Práticas

- ☐ **Fiabilidade do processo:** Execução dos projetos votados e incluídos nas GOP e Orçamento nos prazos previstos.
- ☐ **Transparência:** A Câmara elabora reportes e divulga os resultados da execução no site próprio e na revista municipal que é distribuída a todas as famílias



AMADORA
Câmara Municipal



Pontos Fracos

☐ **Nível de participação é baixo**

☐ **Estratégia de comunicação**

A questão da abrangência da participação constitui um ponto crítico dos processos de OP na Amadora e a Câmara está empenhada em delinear estratégias no sentido de promover o enraizamento destes processos de participação na vida comunitária local.

Como aumentar a influência dos cidadãos no processo de decisão política? Atualmente, ponderamos a introdução na plataforma de suporte à página de Internet de uma funcionalidade que alargue as formas de participação permitindo, nomeadamente, que cada utilizador possa votar em mais do que uma proposta.

• Outra questão que carece reflexão é o facto de o OP coexistir com outras formas de participação das forças vivas da cidade, o que poderá influenciar (positivamente ou negativamente) o grau de participação nos processos do OP. **Como integrar e aprofundar sinergias entre as diversas plataformas de participação?**



AMADORA
Câmara Municipal